

Комитет по культуре Курской области
Курская областная универсальная научная библиотека имени Н.Н. Асеева

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ
Обзор законодательства

Курск 2022

ББК 67.515

П 83

Составитель:

Оськина О. Ю., ведущий юрисконсульт сектора Публичного центра правовой информации информационно-библиографического отдела

Ответственный за выпуск:

Аболмасова Е. И., заместитель директора по научной работе

Противодействие экстремизму в сети интернет: обзор законодательства / Комитет по культуре Курской области, Курская областная универсальная научная библиотека имени Н.Н. Асеева ; составитель О. Ю. Оськина. — Курск, 2022. — 24 с.

Знак информационной продукции 16+

В издании рассматриваются правовая основа противодействию экстремизму в сети Интернет, ответственность за осуществление экстремистской деятельности, представлен анализ нормативно-правовой базы.

© Курская областная универсальная научная библиотека имени Н.Н. Асеева, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Правовая основа борьбы с экстремизмом в сети Интернет.....	5
Ответственность за осуществление экстремистской деятельности.....	16
Список литературы.....	20

Введение

Экстремизм является одной из самых сложных проблем современного российского общества, что связано, в первую очередь, с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, деятельность которых угрожает национальной безопасности Российской Федерации.

Одним из наиболее распространенных и опасных видов экстремизма является экстремизм в сети Интернет, его можно определить как информационный экстремизм.

Экстремистские и террористические организации рассматривают информационный экстремизм как основной способ пополнения числа своих сторонников.

В современном мире человек, проводит большое количество времени в сети Интернет. Активная информатизация общества приводит к информатизации криминальной среды. Представители экстремистских движений применяют Интернет для привлечения в свои ряды новых членов, распространения экстремистской идеологии, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности. Ресурсы сети Интернет позволяют в условиях относительной анонимности свободно и оперативно распространять информацию, доступную широкой аудитории, в том числе и запрещенную законом. Экстремистами используются мессенджеры, социальные сети, террористические и экстремистские сайты.

Особому риску подвержены несовершеннолетние и молодежь. Злоумышленники через сайты социальных сетей используют зависимость этих лиц от сети Интернет и активно пытаются вовлечь в преступную деятельность.

Правовая основа борьбы с экстремизмом в сети Интернет

Российское законодательство располагает целым набором норм, посвященных охране общества от опасных проявлений экстремизма.

Законодателем в течение последних лет внесено большое количество изменений и дополнений в различные законы и подзаконные нормативные правовые акты по вопросам противодействия экстремизму и терроризму.

Основу государственно-правового механизма в сфере противодействия экстремизму в Российской Федерации, прежде всего, составляют такие законодательные акты, как:

- "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
- Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности";
- Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму";
- Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";
- "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ;
- "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Конституция Российской Федерации провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защиту - обязанностью государства (статья 2) и устанавливает, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только соразмерно конституционно значимым целям (статья 55).

В Российской Федерации признаются идеологическое и политическое многообразие, многопартийность; никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (статья 13 Конституции Российской Федерации).

Согласно Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств; запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (статья 19).

Конституция Российской Федерации, гарантируя свободу мысли и слова, запрещает пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, пропаганду социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (статья 29).

Базовым нормативным актом, регламентирующим вопросы борьбы с экстремизмом и дающим перечень характеризующих его юридически значимых признаков, является Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности". Он определил правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, установил ответственность за её осуществление.

Определение экстремизма (экстремистской деятельности), согласно ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ, включает в себя более десятка элементов противоправной деятельности различного характера и в разных сферах:

- насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики,

сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Существенная часть норм Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" направлена на закрепление ответственности различных субъектов за осуществление экстремистской деятельности. К ним относятся:

- статья 9 "Ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности";

- статья 11 "Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности";

- статья 13 "Ответственность за распространение экстремистских материалов";

- статья 14 "Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности";

- статья 15 "Ответственность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности".

Косвенно к нормам, регламентирующим ответственность за осуществление экстремистской деятельности, можно отнести также положения ст. 6 - 8, 10, 12, 16 указанного Федерального закона.

Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" устанавливает недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской

деятельности (ст. 12), ответственность за распространение экстремистских материалов (ст. 13).

Как уже отмечалось выше, публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность являются видом экстремизма.

В свою очередь правовую основу противодействия терроризму в РФ составляет Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму". Он устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Нормативным правовым актом, который регулирует отношения по безопасному поиску, получению, передаче, производству и распространению информации, а также по применению информационных технологий и обеспечению защиты информации, является Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 № 149-ФЗ.

Начиная с 2012 года этот нормативный правовой акт стал дополняться специальными статьями, регулирующими ограничение доступа к информационным ресурсам в сети Интернет.

Так, в 2012 году был принят Федеральный закон от 28.07.201 № 139-ФЗ, который предусмотрел создание единого реестра доменных имен и универсальных указателей страниц интернет-сайтов и их сетевых адресов, содержащих информацию, запрещенную к распространению на территории РФ. Федеральный закон № 139-ФЗ внес статью 15.1 в Федеральный закон № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и защите информации". В результате были созданы основания для внесения сайтов в список запрещенных. Реестр функционирует с ноября 2012 года в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 октября 2012 года № 1101.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ в порядке, установленном Правительством РФ, создает, формирует и ведет данный реестр.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (Роскомнадзор), в порядке и в соответствии с критериями, которые определяются Правительством РФ, может привлечь к формированию и ведению реестра оператора реестра - организацию, зарегистрированную на территории Российской Федерации.

Были предусмотрены следующие основания для включения в реестр сведений.

Во-первых, решения уполномоченных Правительством РФ федеральных органов исполнительной власти, принятые в соответствии с их компетенцией

в порядке, установленном Правительством РФ, в отношении распространяемых посредством сети Интернет:

а) материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

б) информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

в) информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства.

Во-вторых, в реестр включаются следующие сведения: вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети Интернет, информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Правила создания, формирования и ведения Единого реестра доменных имен определяют право на обжалование данных решений о включении в реестр следующих лиц: владельца сайта в сети Интернет, провайдера хостинга, оператора связи, оказывающих услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, - в суд в течение трех месяцев со дня принятия такого решения.

Порядок взаимодействия оператора реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, устанавливаются Роскомнадзором.

В дальнейшем Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ пополнился нормами об ограничении доступа к информационным ресурсам, в том числе: при наличии на них призывов к массовым беспорядкам/экстремизму (ст. 15.3); при неисполнении обязанностей организатором распространения информации в сети Интернет (ст. 15.4) и др.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 398-ФЗ в Федеральном законе от 27.07.2006 № 149-ФЗ была введена ст. 15.3, которая закрепила процедуру ограничения доступа к информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 398-ФЗ был нацелен на совершенствование механизмов защиты общества от противоправной информации, распространяемой в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети Интернет). Под такой информацией законодатель понимает информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, разжиганию

межнациональной и (или) межконфессиональной розни, участием в террористической деятельности, а также в публичных массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Применение процедуры блокировки ресурса, предусмотренной в ст. 15.1 и предполагающей необходимость получения судебного решения, на основании которого данные о сайте в сети Интернет будут внесены в Единый реестр, а также предоставление Роскомнадзором трехдневного срока на удаление соответствующей информации не могли устранить возможные последствия доступности такой информации, которая к тому моменту могла потерять актуальность.

В результате принятия Федерального закона от 28.12.2013 № 398-ФЗ 1 февраля 2014 года на оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", легла обязанность по принятию мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности и участию в массовых публичных мероприятиях.

При обнаружении соответствующей информации в Интернете Федеральным законом от 28.12.2013 № 398-ФЗ предусматривается возможность внесудебной блокировки информационного ресурса, распространяющего ее.

В частности, в течение суток с момента получения уведомления федерального органа исполнительной власти о нарушении порядка распространения информации, провайдер хостинга обязан проинформировать об этом обслуживаемого ими владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно удалить информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Федеральным законом от 05.05.2014 № 97-ФЗ в Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ была включена ст. 15.4, которая закрепила возможность ограничения доступа к ресурсам, владельцы или пользователи которых подпадают под определение организатора распространения информации в Интернете. Таковыми являются все, кто обеспечивают функционирование информационных систем и (или) программ для ЭВМ, предназначенных или используемых для приема, передачи, доставки или обработки электронных сообщений пользователей Сети.

На организатора возложили ряд обязанностей, включая уведомление Роскомнадзора о начале своей деятельности, хранение информации о пользователях и предоставление доступа к ней уполномоченным органам. Невыполнение этих обязанностей влечет ограничение доступа к ресурсу.

Федеральный закон от 23.06.2016 № 208-ФЗ ужесточил требования к новостным агрегаторам в информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет". Он дополнил Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ новой статьей 10.4, которая предусматривает особенности распространения информации владельцем новостного агрегатора.

Новостной агрегатор представляет собой компьютерную программу, интернет-сайт или страницы интернет-сайта, где на государственном языке и/или государственных языках народов РФ распространяются новостная и рекламная информация, при этом доступ к ним в ежедневном режиме осуществляют более 1 000 000 пользователей. Например, Яндекс новости, Рамблер/новости, Новости@mail.ru.

Владелец новостного агрегатора, которым может являться только российское юридическое лицо или российский гражданин, должен соблюдать требования законодательства РФ, в частности устанавливающие запрет на распространение информации, содержащей признаки уголовно наказуемого деяния, экстремистские и иные запрещенные материалы. До распространения общественно значимых новостей он должен проверять их достоверность и незамедлительно прекратить их распространение после получения предписания со стороны контролирующего органа.

Владелец новостного агрегатора не должен допускать распространение порочащей информации, нарушающих неприкосновенность частной жизни сведений о гражданине, не вправе скрывать или фальсифицировать общественно значимые сведения, соблюдать запреты и ограничения, установленные законодательством о выборах и референдуме, в течение шести месяцев хранить получаемую новостную информацию, сведения об источниках ее получения и сроках распространения, а также выполнять иные обязанности, предусмотренные законом.

Сведения обо всех новостных агрегаторах подлежат включению в специальный государственный реестр, который ведет Роскомнадзор, осуществляющий мониторинг информационных ресурсов и наделенный законом правом запрашивать необходимые сведения у владельцев новостных агрегаторов, которые тот обязан раскрыть в срок не более чем 10 дней с момента получения от него запроса.

С 1 июля 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 01.05.2017 № 87-ФЗ. В нем идет речь о регулировании аудиовизуальных сервисов (например, сайтов с фильмами и т.д.).

Федеральный закон от 01.05.2017 № 87-ФЗ определил, что указанные сервисы, доступ к которым ежедневно составляет более 100 тыс. российских пользователей, подлежат включению в специальный реестр. Нормативный акт установил ограничения иностранного контроля над организаторами таких сервисов.

Закон предусмотрел запрет на использование аудиовизуального сервиса: в целях совершения уголовно наказуемых деяний; для разглашения сведений, составляющих государственную тайну; для распространения материалов, содержащих публичные призывы к терроризму, и других экстремистских

материалов и иной запрещенной информации, а также для распространения телеканалов, не зарегистрированных в соответствии с Законом о СМИ.

Закон наделил Роскомнадзор полномочиями направлять организаторам аудиовизуальных сервисов обязательные для исполнения требования о недопустимости нарушений законодательства, а также правом на обращение в суд с заявлением об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису.

Федеральный закон от 30.12.2020 № 530-ФЗ с 01.02.2021 установил отдельные обязанности для владельца социальной сети. В соответствии с этим Федеральным законом интернет-площадки сами обязаны выявлять и блокировать запрещенную информацию.

Нововведения позволяют добиваться оперативного удаления социально опасной информации, требующей немедленного реагирования, например, треш-стримов и другого социально опасного контента. В ситуациях, когда быстрота реагирования имеет ключевое значение для безопасности граждан, соцсети должны руководствоваться требованиями закона о самоконтроле.

Федеральный закон от 30.12.2020 № 530-ФЗ обязывает интернет-ресурсы размещать Правила социальных сетей, счетчик посещаемости, электронную форму для обращений пользователей о выявлении противоправной информации, а также ежегодно публиковать отчет о рассмотрении подобных обращений. Соцсети должны уведомлять пользователя об ограничениях к его контенту, принимать меры по предписаниям Роскомнадзора, в том числе отменять введенные меры по ограничению доступа к контенту пользователей.

Федеральный закон от 30.12.2020 № 530-ФЗ закрепил за Роскомнадзором обязанность по формированию и ведению реестра социальных сетей для контроля соблюдения ими требований российского законодательства. С этой целью на сайте ведомства создан специальный раздел (www.530-fz.rk№.gov.ru), где представлена общая информация по закону (обязанности сторон, требования, приказы, рекомендованные счетчики), данные о нахождении ресурса в соответствующем реестре, а также сервисы для владельцев и пользователей социальных сетей.

С помощью указанных сервисов граждане получают возможность подать в ведомство обращение об обнаружении ресурса с признаками социальной сети, об отмене мер по ограничению доступа к информации, принятых владельцем ресурса, а также направить на горячую линию иные вопросы относительно взаимодействия с социальной сетью.

Владельцы интернет-ресурсов смогут перейти в личный кабинет для дальнейшего взаимодействия с Роскомнадзором, в том числе по оценке противоправности контента и необходимости его удаления.

Определены обязанности владельца социальной сети, среди которых:

- не допускать использование социальной сети в целях совершения уголовно наказуемых деяний, разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, распространения материалов, содержащих публичные призывы к

осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, содержащих нецензурную брань;

- не допускать распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями;

- соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные законодательством о референдуме и выборах;

- соблюдать права и законные интересы граждан и организаций, в том числе честь, достоинство и деловую репутацию;

- разместить в социальной сети документ, устанавливающий правила ее использования.

Владелец социальной сети должен осуществлять ее мониторинг на предмет выявления информации, запрещенной к распространению, а также обязан разместить в социальной сети адрес электронной почты для направления ему юридически значимых сообщений, свои фамилию и инициалы (для физического лица) или наименование (для юридического лица), а также электронную форму для направления обращений о незаконно распространяемой информации. В случае выявления указанной информации владелец социальной сети обязан принять меры по ограничению доступа к ней.

Предусмотрен порядок обжалования пользователем социальной сети принятых мер по ограничению доступа к его информации.

Лица, права и законные интересы которых были нарушены владельцем социальной сети в результате неисполнения им установленных требований, вправе обратиться за судебной защитой своих прав, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации.

Федеральный закон от 30.12.2021 № 441-ФЗ расширил перечень информации, распространяемой с нарушением закона, доступ к которой ограничивается.

К такой информации, доступ к которой ограничивается в порядке, предусмотренном статьей 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ, отнесены ложные сообщения об актах терроризма, а также информация, содержащая обоснование и (или) оправдание осуществления экстремистской деятельности, включая террористическую деятельность, предложение о приобретении поддельного документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей.

В результате, Генеральный прокурор РФ или его заместители наделяются полномочиями обращаться в Роскомнадзор с требованием о

принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим:

- информацию, содержащую ложные сообщения об актах терроризма;
- информацию, содержащую обоснование и (или) оправдание осуществления экстремистской деятельности, включая террористическую деятельность;
- информацию о приобретении поддельного документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей;
- информационные материалы запрещенных организаций.

Правовую основу противодействия экстремистской деятельности составляет также и иное федеральное законодательство, подзаконные акты, в частности:

- Федеральный закон от 19.05.1995 № 80-ФЗ "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов";
- Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ "О безопасности";
- Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма";
- Указ Президента РФ от 26.07.2011 № 988 "О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации" (вместе с "Положением о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации");
- Указ Президента РФ от 23.03.1995 № 310 "О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации";
- "Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 05.10.2009);
- "Концепция развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (утв. Президентом РФ 30.05.2018) и др.

Отдельные нормы, связанные с противодействием экстремизму в конкретной сфере деятельности или в рамках отдельных вопросов компетенции конкретных органов, содержатся и в ином законодательстве, например:

- Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях";
- Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ "Об общественных объединениях";
- Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях";
- Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ "О политических партиях";

- Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

В ноябре 2014 г. Президентом Российской Федерации утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753). Указом Президента РФ от 29.05.2020 № 344 "Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года" она изложена в новой редакции.

К наиболее опасным проявлениям экстремизма Стратегия относит возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет".

В Стратегии подчеркивается, что информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", стали основным средством связи для экстремистских организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии. Отмечаются попытки создания в различных регионах России законспирированных ячеек экстремистских и террористических организаций, в том числе путем дистанционной вербовки людей (с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет") и их обучения, включая подготовку террористов-одиночек.

Ответственность за осуществление экстремистской деятельности

На основании ст. 15 Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" за осуществление экстремистской деятельности граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством РФ порядке.

К примеру, ст. 20.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, атрибутики или символики нацистских, экстремистских организаций, а также иных атрибутики или символики, запрещенных федеральными законами, а также за изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды указанной атрибутики или символики, кроме случаев, когда указанными действиями формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии.

Статьей 20.29 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения, за исключением случаев, предусмотренных ст. 20.3.2 КоАП РФ.

В 2020 году в г. Курске в ходе оперативно-профилактических мероприятий составлено 35 административных протоколов по фактам распространения экстремистских материалов в сети "Интернет" (по ст. 20.3 КоАП РФ - 11, по ст. 20.29 КоАП - 29).

В 2019 году в г. Курске в ходе оперативно-профилактических мероприятий сотрудниками органов внутренних дел составлен 81 административный протокол по фактам распространения экстремистских материалов в сети "Интернет" (15 - по ст. 20.3 КоАП РФ, 66 - по ст. 20.29 КоАП).

Федеральным законом от 27.12.2018 N 521-ФЗ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен нормой, устанавливающей административную ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет (ст. 20.3.1 КоАП РФ).

Статья 13.34 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, обязанности по ограничению или возобновлению доступа к

информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Статья 13.37 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Федеральным законом от 30.12.2020 № 511-ФЗ введена административная ответственность за нарушение порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению, порядка удаления указанной информации (ст. 13.41 КоАП РФ).

Под преступлениями экстремистской направленности в УК РФ понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК РФ (например, ст. ст. 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3 УК РФ, п. "л" ч. 2 ст. 105, п. "е" ч. 2 ст. 111, п. "б" ч. 1 ст. 213 УК РФ), а также иные преступления, совершенные по указанным мотивам, которые в соответствии с п. "е" ч. 1 ст. 63 УК РФ признаются обстоятельством, отягчающим наказание

В Уголовном кодексе РФ указаны следующие составы преступлений экстремистской направленности:

- публичные призывы (т.е. обращения к другим лицам в любой форме) к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ, п. 4 Постановления Пленума ВС РФ о преступлениях экстремистской направленности);

- публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (ст. 280.1 УК РФ);

- действия (например, высказывания о необходимости противоправных действий), направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, совершенные лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года (ч. 1 ст. 282 УК

РФ, п. 7 Постановления Пленума ВС РФ о преступлениях экстремистской направленности);

Как указано в абз. 2 п. 2.1 Постановления Пленума ВС РФ о преступлениях экстремистской направленности с учетом содержания диспозиции ст. ст. 280, 280.1, 282 УК РФ к данным, указывающим на признаки соответствующих преступлений, относится, например, не только сам факт размещения в сети Интернет или иной информационно-телекоммуникационной сети текста, изображения, аудио- или видеофайла, содержащего признаки призывов к осуществлению экстремистской деятельности или действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ, возбуждения ненависти либо вражды, унижения достоинства человека либо группы лиц, но и иные сведения, указывающие на общественную опасность деяния, в том числе на направленность умысла, мотив совершения соответствующих действий.

Согласно абз. 2 п. 8 Постановления Пленума ВС РФ о преступлениях экстремистской направленности размещение лицом в сети Интернет или иной информационно-телекоммуникационной сети, в частности, на своей странице или на страницах других пользователей материала (например, видео-, аудио-, графического или текстового), созданного им самим или другим лицом, включая информацию, ранее признанную судом экстремистским материалом, может быть квалифицировано по ст. ст. 280, 280.1 или 282 УК РФ только в случаях, когда установлено, что лицо, разместившее такой материал, осознавало направленность деяния на нарушение основ конституционного строя, а также имело намерение побудить других лиц к осуществлению экстремистской деятельности, совершению действий, направленных на нарушение территориальной целостности РФ, либо цель возбудить ненависть или вражду, унижить достоинство человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии либо принадлежности к какой-либо социальной группе;

- создание экстремистского сообщества, руководство таким сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности, участие в нем, склонение, вербовка и иное вовлечение лиц к участию в нем (ст. 282.1 УК РФ);

- организация деятельности экстремистской организации (общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности), склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистской организации, а также участие в ее деятельности (ст. 282.2 УК РФ);

- финансирование экстремистской деятельности (ст. 282.3 УК РФ).

Федеральным законом от 05.04.2021 N 59-ФЗ "О внесении изменений в статью 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации" ужесточены санкции за реабилитацию нацизма, введены новые квалифицирующие признаки, в том числе, совершение преступления в интернете.

Следственный комитет РФ систематически проводит анализ практики расследования преступлений экстремистской направленности, совершенных в сети Интернет, с изучением материалов уголовных дел и судебных решений.

Специалисты отмечают, что действия лиц, совершивших в сети Интернет преступления экстремистской направленности, квалифицируются по ст. 280, 282, 282.1, 282.3, 354.1 УК РФ, в том числе в совокупности с иными статьями, например 205.1, 205.2, 205.3 УК РФ.

Преступления совершаются с помощью компьютера, мобильного телефона с размещением информации в виде изображений, аудио- и видеоматериалов, текстов в сети Интернет.

Информация о преступлении представлена в виде текстов, изображений, аудио-, видеоматериалов, в которых фиксируются различные сведения, например о передаче информации, переписке в социальных сетях и др.

Таким образом, российское законодательство предоставляет правоохранительным органам значительные возможности для противодействия проявлениям экстремизма и терроризма в сети Интернет.

Список литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020. – Текст : электронный // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – 2021. – [URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001). – Дата публикации: 04 июля 2020.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации : УК : текст с изменениями и дополнениями на 1 августа 2017 года : [принят Государственной думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года]. – Москва : Эксмо, 2017 – 350 с. – (Актуальное законодательство). – Текст : непосредственный.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : (официальный текст от 30 декабря 2001 г.) : комментарии и разъяснения / [редактор-составитель А. Т. Гаврилов]. – Москва : Библиотечка "РГ", 2002. – 255 с. – (Библиотечка "Российской газеты" ; вып. 2). – Текст : непосредственный.
4. О противодействии терроризму : Федеральный закон : [принят Государственной Думой 26 февраля 2006 года : одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года] ; О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон : [принят Государственной Думой 27 июня 2002 года : одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 года]. – Новосибирск : Норматика, 2018. – 27, [1] с. – (Кодексы. Законы. Нормы). – Текст : непосредственный.
5. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон № 149-ФЗ : [принят Государственной Думой 8 июля 2006 года : одобрен Советом Федерации 14 июля 2006 года]. – Текст электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: <https://dsr.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3vKjhvSyXADcbuuB1&cacheid=62449933934E422F2D9015F91099DB43&mode=splus&base=LAW&n=406140&rnd=4F47986E369ACE36D76DC7FE28070A29#oLWkhvSYHwxGU21n2> (дата обращения 09.02.2022).
6. Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов : Федеральный закон № 80-ФЗ : [принят Государственной Думой 19 апреля 1995 года]. – Текст электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL:

<https://dsm.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3vKjhvSyXADcbuuB1&cacheid=86372D6CDFB67FA2CAE267F37436C306&mode=splus&base=LAW&n=383540&rnd=4F47986E369ACE36D76DC7FE28070A29#7UikhvSE5n6jzcXK1>
(дата обращения 09.02.2022).

7. О безопасности : Федеральный закон № 390-ФЗ : [принят Государственной Думой 7 декабря 2010 года : одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 года]. – Текст электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: <https://dsm.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3vKjhvSyXADcbuuB1&cacheid=17E2096C6846FB3438DEF063A16C2A1B&mode=splus&base=LAW&n=367298&rnd=4F47986E369ACE36D76DC7FE28070A29#pdukhvSlcFNPJFn9> (дата обращения 09.02.2022).

8. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : Федеральный закон от № 115-ФЗ : [принят Государственной Думой 13 июля 2001 года : одобрен Советом Федерации 20 июля 2001 года]. – Текст электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: <https://dsm.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3vKjhvSyXADcbuuB1&cacheid=17C8214B073F5940B2124C91E62D1FC2&mode=splus&base=LAW&n=404199&rnd=4F47986E369ACE36D76DC7FE28070A29#LPGlhvSQbd0tjMqN>
(дата обращения 09.02.2022).

9. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года : [утверждена Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753]. – Текст электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: <https://dsm.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3vKjhvSyXADcbuuB1&cacheid=9252EAA7AC05D3A0C84AC04CD3118FFB&mode=splus&base=LAW&n=353929&rnd=4F47986E369ACE36D76DC7FE28070A29#3LXlhvSOy4txGNTp1>
(дата обращения 09.02.2022).

10. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации [утверждена Президентом РФ 05.10.2009]. – Текст электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: <https://dsm.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3vKjhvSyXADcbuuB1&cacheid=C6979FC7DFF0478224E65834066996AB&mode=splus&base=LAW&n=92779&rnd=4F47986E369ACE36D76DC7FE28070A29#1KslhvSYvsPKesXL> (дата обращения 09.02.2022).

11. Концепция развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : [утверждена Президентом РФ 30.05.2018]. – Текст электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система. –

URL:

<https://ds.m.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3vKjhvSyXADcbuuB1&cacheid=C6ABBFEB5EF540D5AC28180E3345C668&mode=splus&base=LAW&n=299375&rnd=4F47986E369ACE36D76DC7FE28070A29#YJ1mhvSycHSBRM3x>
(дата обращения 09.02.2022).

12. О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации (вместе с Положением о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации) : Указ Президента РФ от 26.07.2011 № 988. – Текст электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: <https://ds.m.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3vKjhvSyXADcbuuB1&cacheid=CACAC2586AB17E1DD5127C42AC7464A6&mode=splus&base=LAW&n=194193&rnd=4F47986E369ACE36D76DC7FE28070A29#OsPmhvSK0RN5cZnk>
(дата обращения 09.02.2022).

13. О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 23.03.1995 № 310. – Текст электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: <https://ds.m.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3vKjhvSyXADcbuuB1&cacheid=B373D729BB8772F7349D46AB52069A95&mode=splus&base=LAW&n=50169&rnd=4F47986E369ACE36D76DC7FE28070A29#eMemhvSozZsEYwGw>
(дата обращения 09.02.2022).

Книги и статьи из периодических изданий

1. Алескерров В. И. О преступлениях террористического характера и экстремистской направленности, совершаемых с использованием сферы телекоммуникаций и компьютерной информации / В. И. Алескерров, О. Н. Колокольчикова. – Текст : непосредственный // Российская юстиция. – 2021. – N 3. – С. 59 - 62.
2. Бастрыкин А. И. Современные способы противодействия терроризму и экстремизму / А. И. Бастрыкин. – Текст : непосредственный // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – N 6. – С. 167 - 170.
3. Бодров Н. Ф. Материалы экстремистского характера, распространяемые в сети Интернет: проблемы судебно-экспертного исследования и вопросы квалификации преступлений: монография / Н. Ф. Бодров, А. А. Бимбинов, В. Н. Воронин. – Москва: Норма, ИНФРА-М. – 2020. – 160 с. – Текст : непосредственный.

4. Бендюрина С. В. К вопросу о свободе слова в сети Интернет / С. В. Бендюрина. – Текст : непосредственный // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – N 7. – С. 33 - 35.
5. Бычков В. В. Проблемы выявления, раскрытия и расследования преступлений экстремистского характера, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, и их решение / В. В. Бычков, В. А. Прорвич. – Текст : непосредственный // Российский следователь. – 2021. – N 2. – С. 3 - 6.
6. Володина Н. В. Противодействие проявлениям религиозного экстремизма на международном уровне с учетом реалий цифровизации современного общества XXI века / Н. В. Володина. – Текст : непосредственный // Международное уголовное право и международная юстиция. – 2020. – N 4. – С. 11 - 14.
7. Галяшина Е. И. Особенности административных дел о признании информационных материалов экстремистскими и их экспертиза в аспекте безопасности интернет-коммуникации / Галяшина Е. И., Никишин В. Д. . – Текст : непосредственный // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – N 7. – С. 159 - 167.
8. Долгова С. И. Отдельные аспекты организации деятельности органов внутренних дел государств - участников СНГ по противодействию вовлечению несовершеннолетних в деструктивные группы в сети Интернет / С. И. Долгова . – Текст : непосредственный // Административное право и процесс. – 2021. – N 6. – С. 68 - 73.
9. Долгополов П. С. Экстремизм: понятие и меры по противодействию / П. С. Долгополов. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система. – URL: <https://dsr.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3vKjhvSyXADcbuuB1&cacheid=F93DFF8038DF7A3504C12CF683D65175&mode=splus&base=CJI&n=105685&rnd=4F47986E369ACE36D76DC7FE28070A29#QDWohvSu6xsGbuoz> (дата обращения 09.02.2022).
10. Дондоков Г. Р. О некоторых проблемах, стоящих перед органами местного самоуправления в сфере профилактики терроризма и экстремизма среди молодежи / Г. Р. Дондоков, Ц. С. Дондоков. – Текст : непосредственный // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – N 8. – С. 47 - 50.

11. Какие обязанности возлагаются на блогера при размещении общедоступной информации на сайте в сети Интернет? : [консультация]. – Текст : электронный // Азбука права: электронный журнал. – 2021. – URL: <https://dsm.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3vKjlvSyXADcbuuB1&cacheid=DDA10EE1DBDC8743F438B8994416A402&mode=splus&base=PKBO&n=42953&rnd=4F47986E369ACE36D76DC7FE28070A29#0qXnhvSG6YzZMNJQ> (дата обращения 09.02.2022).
12. Кирюхин В. В. О некоторых аспектах деятельности полиции по пресечению административных правонарушений экстремистской направленности, совершаемых несовершеннолетними / В. В. Кирюхин. – Текст : непосредственный // Административное право и процесс. – 2019. – N 3. – С. 41 – 4.
13. Мельников В. Ю. Противодействие преступлениям экстремистской направленности в Российской Федерации / В. Ю. Мельников. – Текст : непосредственный // Российский следователь. – 2020. – N 7. – С. 57 - 61.
14. Микаева А. С. Проблемы правового регулирования в сети Интернет и их причины / А. С. Микаева. – Текст : непосредственный // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – N 9. – С. 67 - 75.
15. Михайлов С. В. Юридический анализ дефиниции экстремизма / С. В. Михайлов. – Текст : непосредственный // Судья. – 2019. – N 4. – С. 50 - 63.
16. Нечевин Д. К. Молодежный экстремизм и превентивные возможности этики ненасилия / Д. К. Нечевин, Л. М. Колодкин. – Текст : непосредственный // Административное право и процесс. – 2019. – N 7. – С. 53 - 60.
17. Никишин В.Д. Юрико-лингвистический подход к исследованию поликодовых текстов криминогенной коммуникации в цифровой среде в целях обеспечения информационной (мировоззренческой) безопасности / В. Д. Никишин, Е. И. Галяшина. – Текст : непосредственный // Актуальные проблемы российского права. 2020. – N 6. – С. 179 - 193.
18. Саркисян А. Ж. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых в сфере информационно-коммуникационных технологий / А. Ж. Саркисян. – Текст : непосредственный // Российский следователь. – 2019. – N 3. – С. 54 - 59.

